



# CUENTA PÚBLICA 2020

INFORMES DE LA  
FISCALIZACIÓN SUPERIOR



## INFORME INDIVIDUAL SAN ANDRÉS TENEJAPAN, VER.



## ÍNDICE

<b>1. PREÁMBULO</b> .....	<b>245</b>
<b>2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA</b> .....	<b>248</b>
<b>3. GESTIÓN FINANCIERA</b> .....	<b>250</b>
3.1. Cumplimiento de Disposiciones .....	250
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico .....	250
<b>4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO</b> .....	<b>257</b>
4.1. Ingresos y Egresos.....	257
4.2. Cumplimiento Ramo 33.....	258
<b>5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN</b> .....	<b>261</b>
5.1. Observaciones.....	261
5.2. Recomendaciones.....	293
5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable .....	300
5.4. Dictamen .....	300



## 1. PREÁMBULO

El presente documento contiene el resultado de la Fiscalización Superior que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2020 del H. Ayuntamiento de San Andrés Tenejapan, Ver., (en lo sucesivo Ente Fiscalizable), por lo que la información que se detalla aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas dentro de un marco técnico metodológico, lo que permite tener certeza de los resultados que se presentan en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante ORFIS), al ejercer sus facultades, atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada ésta como el proceso que implica:

- El ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública;
- La administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos;
- La ejecución de obra pública;
- El buen uso de los recursos públicos para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados de conformidad con las leyes aplicables; y
- La generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones jurídicas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020 se efectuó de conformidad con la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave vigente y con las Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2020. Para tal efecto, en el Programa Anual de Auditorías 2021 correspondiente a la Cuenta Pública 2020, se determinó efectuar al Ente Fiscalizable las auditorías financiera-presupuestal, técnica a la obra pública y en materia de deuda pública, obligaciones y disciplina financiera, así como, en su caso, llevar a cabo las revisiones que en el mismo se detallan.

La Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en lo subsecuente Ley de Fiscalización), en sus artículos 83 y 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, XVI, XX y XXIII, establece que el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, lo cual se realiza de acuerdo con los ordenamientos jurídicos que regulan el Procedimiento de Fiscalización Superior, con la finalidad de verificar que las operaciones que realizaron los Entes Fiscalizables se ajustaron a los

criterios señalados en el presupuesto, así como el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, en relación con las disposiciones aplicables.

El proceso de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave es el siguiente:

- A. La Cuenta Pública es presentada por el Titular del Ente Fiscalizable ante el H. Congreso del Estado. Dicho documento contiene los resultados de la Gestión Financiera respecto del ejercicio presupuestal.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión mediante el ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización, desarrolla el Procedimiento de Fiscalización Superior e inicia éste con la notificación de la orden de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y, en consecuencia, a comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública Municipal.
- D. Dentro del Procedimiento de Fiscalización, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 52 de la Ley de Fiscalización, el ORFIS emite los Pliegos de Observaciones a los servidores públicos o personas responsables de su solventación, aun cuando se hayan separado del cargo público que desempeñaban en los Entes Fiscalizables, para que presenten la documentación justificatoria y comprobatoria, así como formulen las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar debidamente las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 57 de la Ley de Fiscalización y con base en las auditorías efectuadas, así como de los Pliegos de Observaciones que derivaron y de la solventación de los mismos presentada por los servidores públicos o personas responsables de los Entes Fiscalizables, en atención a la evaluación de la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas para el efecto, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos y aclaraciones realizadas, el ORFIS determina y genera los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo correspondientes a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020.

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico en los siguientes ordenamientos:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 115 fracción IV, penúltimo párrafo.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49, penúltimo párrafo.

- **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, artículo 60.
- **Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción**.
- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior del Gasto Federalizado en el Marco del Sistema Nacional de Fiscalización, que celebran la Auditoría Superior de la Federación y el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz**, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de enero de 2017.
- **Normas Internacionales de Auditoría**.
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33, fracción XXIX y 67, fracción III.
- **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18, fracción XXIX.
- **Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2, fracciones VIII, XII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX, XXIV, XXVI y XXXV, 3, 7, 10, 12, 13, fracciones I, II, III, IV y V, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 83, 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, IX, X, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI, 86 y 90, fracciones I, II, V, VI, VII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XXIII, XXV y XXVI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave vigente**.
- **Reglamento para el Registro, Habilitación, Contratación, Control y Evaluación de Despachos y Prestadores de Servicios Profesionales de Auditoría**, artículos 3, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 32, 33, 34, 35 y 37.
- **Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave aplicables a la Cuenta Pública 2020**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 094 de fecha 8 de marzo del 2021.
- **Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**.
- **Código de Ética del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Código de Conducta del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Acuerdo de Habilitación de Días Inhábiles del periodo comprendido del 20 de marzo al 30 de septiembre de 2021, a efecto de desahogar todas las diligencias que se originen con motivo del Procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables correspondiente al Ejercicio Fiscal 2020**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 112 de fecha 19 de marzo del 2021.

## 2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA

### CRITERIOS DE SELECCIÓN

La auditoría practicada a la Cuenta Pública del Ente Fiscalizable fue seleccionada con base en los criterios establecidos en la normativa institucional, utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020, considerando la naturaleza jurídica, presupuesto, análisis de riesgos y antecedentes de revisiones anteriores.

### OBJETIVO

Fiscalizar las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables, en apoyo al H. Congreso del Estado, con el objeto de evaluar los resultados de su gestión financiera, comprobar si se han ajustado a los criterios señalados por el presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, sujetándose a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

### ALCANCE

La revisión realizada fue de alcance integral: financiera-presupuestal, técnica a la obra pública y en materia de deuda pública, obligaciones y disciplina financiera.

### MUESTRA

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

**Cuadro Número 1: Muestra de Auditoría Financiera**

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$24,715,815.53	\$24,560,201.83
Muestra Auditada	14,992,830.63	18,235,637.15
Representatividad de la muestra	60.66%	74.25%

Fuente: Cuenta Pública del Ente Fiscalizable correspondiente al ejercicio 2020 y papeles de trabajo de Auditoría.

De la auditoría técnica a la obra pública ejecutada por el Ente Fiscalizable, se determinó la siguiente muestra:

**Cuadro Número 2: Muestra de Auditoría Técnica**

CONCEPTO	MONTO	No. DE OBRAS Y/O SERVICIOS
Obra Pública y Servicios Ejecutados	\$8,483,346.00	12
Muestra Auditada	5,259,861.00	6
Representatividad de la muestra	62%	50%

Fuente: Cierre de obras y servicios reportados mediante SIMVER, registros contables y presupuestales señalados por el Ente Fiscalizable en el SIGMAVER y papeles de trabajo de auditoría.

## PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

La revisión se efectuó de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2020. Dichas normas exigen que se cumplan los requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material, y que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo con las bases contables utilizadas, así como de conformidad con las disposiciones vigentes para el ejercicio 2020.

### 3. GESTIÓN FINANCIERA

De conformidad con lo previsto por el artículo 2, fracción XIX de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado, la Gestión Financiera, se define como: *“La actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los planes y programas estatales y municipales aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública”.*

#### 3.1. Cumplimiento de Disposiciones

##### 3.1.1. Observancia del Marco Jurídico

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico y normativo de los Entes Fiscalizables citándose a continuación los aplicables al Ente:

##### Disposiciones Federales:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Municipal.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, establece los criterios generales de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática, así como, su publicación.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
- Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito, la emisión, expedición, endoso, aval o aceptación y las demás operaciones que en los títulos de crédito se consignen, son actos de comercio. Establece los derechos y obligaciones derivados de los actos o contratos que hayan dado lugar a la emisión o transmisión de títulos de crédito.
- Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- Ley General de Responsabilidades Administrativas, tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios de cualquier naturaleza.
- Ley de Coordinación Fiscal, coordina el sistema fiscal de la Federación con las entidades federativas, así como con los municipios y demarcaciones territoriales y establece la participación y distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios y a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas y que la administración sus recursos sea con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.
- Ley de Asociaciones Público Privadas, tiene por objeto regular los esquemas para el desarrollo de proyectos de asociaciones público-privadas.
- Ley de Instituciones de Crédito, tiene por objeto regular el servicio de banca y crédito, la organización y funcionamiento de las instituciones de crédito, las actividades y operaciones que las mismas podrán realizar, su sano y equilibrado desarrollo, la protección de los intereses del público y los términos en que el Estado ejercerá la rectoría financiera del Sistema Bancario Mexicano.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Ley Federal de Derechos, establece los derechos que se pagarán por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Nación, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, excepto cuando se presten por organismos descentralizados u órganos desconcentrados y en este último caso, cuando se trate de contraprestaciones que no se

- encuentren previstas en esta Ley. También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado.
- Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento, tiene por objeto regular la explotación, uso o aprovechamiento de aguas, su distribución y control, así como la preservación de su cantidad y calidad para lograr su desarrollo integral sustentable.
  - Ley de la Comisión Federal de Electricidad, tiene por objeto regular la organización, administración, funcionamiento, operación, control, evaluación y rendición de cuentas de la empresa productiva del Estado Comisión Federal de Electricidad.
  - Ley Agraria, es reglamentaria del artículo 27 Constitucional en materia agraria y de observancia general en toda la República.
  - Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020, el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2020, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente, se realizarán conforme a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en este Presupuesto de Egresos.
  - Reglamento de la Ley de Asociaciones Público Privadas, tiene por objeto reglamentar las Asociaciones Público Privadas que realice el Estado con los particulares.
  - Reglamento del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios, tiene por objeto establecer las disposiciones para regular la inscripción, modificación y cancelación, así como transparentar los Financiamientos y Obligaciones que contraten las Entidades Federativas y los Municipios en el Registro Público Único, así como aquellas para la operación y funcionamiento de dicho registro.
  - Reglamento del Sistema de Alertas, tiene por objeto establecer las disposiciones para regular la evaluación, que en términos del Capítulo V del Título Tercero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, debe realizar la Secretaría a los Entes Públicos que cuenten con Financiamientos y Obligaciones inscritos en el Registro Público Único, de acuerdo a su nivel de endeudamiento.
  - Lineamientos del Sistema del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios, tienen por objeto establecer las bases para la operación del Sistema del Registro Público Único en el que los Entes Públicos realizarán: los trámites en materia de registro; la actualización de la información de Financiamientos y Obligaciones; el envío de la información para la medición del Sistema de Alertas y el seguimiento de los convenios mediante los cuales se otorga la Deuda Estatal Garantizada, y el envío y seguimiento de los convenios.
  - Lineamientos de la Metodología para el Cálculo del Menor Costo Financiero y de los Procesos Competitivos de los Financiamientos y Obligaciones a Contratar por parte de las Entidades Federativas, los Municipios y sus Entes Públicos, tienen por objeto establecer la metodología para el cálculo y comparación del costo financiero de los Financiamientos y Obligaciones a contratar por parte de las Entidades Federativas, los Municipios y sus Entes Públicos y, con ello, determinar la contratación bajo las mejores condiciones de mercado.

- Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, tienen por objeto establecer los mecanismos, procedimientos y responsabilidades que deben observar los gobiernos de las entidades, municipios y Demarcaciones Territoriales para la eficaz y eficiente planeación, operación, seguimiento, verificación y evaluación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

#### **Disposiciones Estatales:**

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, respecto al ámbito municipal, establece las bases de organización política del Municipio.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las normas, principios, bases, directrices y el funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática, para conducir el desarrollo sostenible y lograr el bienestar social; instaurar las metodologías para la elaboración de los Planes Municipales de Desarrollo y programas específicos; evaluar los resultados logrados en función de los objetivos, proyectos y metas que se establezcan en los Planes Municipales de Desarrollo y programas que de ellos deriven; y señalar las modalidades de coordinación y colaboración con los órdenes federal y municipal.
- Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como, establecer las bases para la organización y el funcionamiento del Órgano de Fiscalización Superior del Estado.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar la aplicación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Constitución Política del Estado de Veracruz, en lo relativo a la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, tiene por objeto regular la planeación, programación, presupuestación, contratación, construcción, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición, gasto y control de las obras públicas; así como de los servicios relacionados con ellas.
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los municipios.

- Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases, principios y procedimientos para tutelar y garantizar el derecho que tiene toda persona a la protección de sus datos personales, en posesión de los sujetos obligados.
- Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los Entes Públicos para la integración, organización y funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción, con el fin de que las autoridades competentes prevengan, detecten, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción, así como para que lleven a cabo la fiscalización y el control de recursos públicos.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley que crea el Instituto Veracruzano de las Mujeres, el objeto de la Ley es la creación del Instituto como un organismo público, descentralizado de la administración pública estatal, con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión, para el cumplimiento de sus atribuciones, objetivos y fines, sectorizado a la oficina del titular de la Secretaría de Gobierno.
- Ley de Protección Civil y la Reducción del Riesgo de Desastres para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular las bases de coordinación de los gobiernos estatal y municipales para la protección civil y la reducción del riesgo de desastres; consolidar las bases de integración y funcionamiento de los Sistemas Estatal y Municipales de Protección Civil y sus Consejos respectivos; impulsar la participación y concertación de los sectores social y privado en la gestión integral del riesgo y su inserción en la cultura, la educación básica, la formación profesional y la investigación técnica y científica; y establecer los principios, normas y criterios a que se sujetarán los programas, políticas y acciones en materia de protección civil y la reducción del riesgo de desastres.
- Ley de Coordinación Fiscal para el Estado y los Municipios de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece y regula los fondos para la distribución de las participaciones federales a los municipios; las reglas para la distribución de otros ingresos federales o estatales que se les transfieran a los municipios; normar la aplicación por los municipios de las aportaciones federales que les correspondan; establecer las bases para la celebración de convenios de colaboración administrativa en materia fiscal entre estado y municipios, y regula los procedimientos que permitan cubrir oportunamente las obligaciones de deuda a cargo de los municipios, en que se hubieren otorgado participaciones federales en garantía.
- Ley de Asociaciones Público-Privadas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para el fomento y regulación de los esquemas de asociaciones público-privadas para construir, operar, explotar, conservar, administrar y mantener infraestructura o para prestar servicios de competencia estatal o municipal.
- Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos; señala los sujetos de responsabilidad en el servicio público; implantar las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos

para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; define las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; determina los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas; y crea las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.

- Ley de Aguas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar el artículo 8 de la Constitución Política del Estado, en materia de aguas de jurisdicción estatal, así como establecer las bases de coordinación entre los ayuntamientos y el Ejecutivo del Estado, en caso de aguas de jurisdicción nacional estarán a lo dispuesto por la legislación federal respectiva.
- Ley del Registro Público de la Propiedad para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la función registral.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, evaluación y transparencia de las acciones de gobierno y de los recursos públicos del Estado; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal; la administración de los recursos humanos, financieros y materiales; la integración de la cuenta pública estatal y; el manejo de la deuda pública estatal.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública; la calificación y sanción a servidores públicos estatales y municipales respecto de faltas administrativas graves y a particulares vinculados con éstas, en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- Decreto de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz para el Ejercicio Fiscal 2020, tiene por objeto regular la asignación, ejercicio, control y evaluación del gasto público estatal para el Ejercicio Fiscal 2020.
- Ley de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2020, establece los ingresos que se estima percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

#### **Disposiciones Municipales:**

- Ley Orgánica del Municipio Libre, tiene por objeto desarrollar las disposiciones constitucionales relativas a la organización y funcionamiento del Municipio, así como las facultades y obligaciones de los servidores públicos del Municipio.

- Ley de Ingresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglosa los ingresos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados a cubrir los gastos públicos, con las cantidades estimadas en pesos.
- Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz o similares para aquellos Municipios que cuenten con su propio ordenamiento; tiene por objeto reglamentar: la planeación, programación y presupuestación del gasto público; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Municipal y los recursos humanos, financieros y materiales; la integración de la cuenta pública municipal; la administración y contratación de su deuda pública y; el dominio y la administración de sus bienes.
- Presupuesto de Egresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglosa los gastos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados para cubrir las necesidades del Municipio.

### **EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO**

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal, estatal y municipal que dieron lugar a la formulación del Pliego de Observaciones correspondiente, señalándose en el presente Informe aquéllas que no fueron debidamente solventadas. Asimismo, por cuanto hace a los actos y procedimientos administrativos revisados se determinaron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

**ORIGINAL ORFIS**

## 4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

### 4.1. Ingresos y Egresos

El H. Congreso del Estado publicó en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 522 de 31 de diciembre de 2019, la Ley de Ingresos del Ente Fiscalizable en la que aprobó que recibiría un monto de \$24,751,886.47 para el ejercicio 2020, por concepto de ingresos de gestión, incluyendo las aportaciones federales del Ramo 33.

A partir del contenido de la Cuenta Pública del ejercicio 2020, así como de la información contable, presupuestal y documental presentada por el Ente Fiscalizable, se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión a la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

Cuadro Número 3: Ingresos y Egresos

INGRESOS		
CONCEPTO	ESTIMADO	DEVENGADO
Impuestos	\$150,916.72	\$193,477.67
Derechos	256,062.65	249,090.03
Productos	31,994.37	41,097.88
Aprovechamientos	272.73	11,636.34
Participaciones y Aportaciones	24,312,640.00	24,220,513.61
<b>TOTAL DE INGRESOS</b>	<b>\$24,751,886.47</b>	<b>\$24,715,815.53</b>

  

EGRESOS		
CONCEPTO	APROBADO	DEVENGADO
Servicios Personales	\$7,055,601.90	\$8,104,568.38
Materiales y Suministros	3,425,806.52	3,310,044.18
Servicios Generales	4,497,698.22	4,152,327.06
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	85,000.00	123,913.30
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	0.00	167,568.02
Inversión Pública	9,387,779.83	8,483,346.00
Deuda Pública	300,000.00	218,434.89
<b>TOTAL DE EGRESOS</b>	<b>\$24,751,886.47</b>	<b>\$24,560,201.83</b>
<b>RESULTADO EN CUENTA PÚBLICA</b>	<b>\$0.00</b>	<b>\$155,613.70</b>

Fuente: Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos del ejercicio 2020, Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos de la Cuenta Pública del ejercicio 2020.

De acuerdo con la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 046 de 31 de enero de 2020, la asignación de recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) para el Ente Fiscalizable fue por un importe de \$8,483,346.00 y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) de \$2,025,460.00.

#### **4.2. Cumplimiento Ramo 33**

En la evaluación de metas y objetivos relativos a la aplicación de los recursos del Ramo 33, se verificó lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y demás disposiciones aplicables, determinándose lo siguiente:

##### **Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF)**

La Ley de Coordinación Fiscal señala que el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF), debe ser ejercido en los términos aprobados por el Consejo de Desarrollo Municipal y establece que estos recursos se deben destinar exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a sectores de su población que se encuentren en condiciones de rezago social y pobreza extrema, por lo que se determinó que el Ente Fiscalizable:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a las 12 obras que conforman la muestra de auditoría, alcanzaron las metas programadas.
- En apego a los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo, cumplió con los porcentajes establecidos para la aplicación de los proyectos de incidencia directa y/o complementarios.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

**Cuadro Número 4: Destino de los Recursos FIS MDF**

RUBRO	MONTO EJERCIDO
Caminos Rurales	\$550,000.00
Educación	553,135.35
Equipamiento Urbano	2,988,545.65
Urbanización Municipal	3,473,485.00
Vivienda	918,180.00
<b>TOTAL</b>	<b>\$8,483,346.00</b>

Fuente: Cierres de obras y acciones del ejercicio 2020.

### **Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)**

Del mismo modo y de acuerdo con lo establecido por la Ley de Coordinación Fiscal para el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), los recursos deben ser ejercidos en los términos aprobados por el Cabildo y destinados exclusivamente a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes, por lo que se determinó que el Ente Fiscalizable:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a 1 acción que conforman la muestra de auditoría, alcanzaron las metas programadas.
- En apego al artículo 8, fracción IX del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020, cumplió con al menos el 20% de los recursos destinados a la atención de necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

**Cuadro Número 5: Destino de los Recursos FORTAMUNDF**

<b>RUBRO</b>	<b>MONTO EJERCIDO</b>
Seguridad Pública Municipal	\$2,025,460.00
<b>TOTAL</b>	<b>\$2,025,460.00</b>

Fuente: Cierres de obras y acciones del ejercicio 2020.

**ORIGINAL ORFIS**

## 5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores públicos o personas responsables de su solventación aun cuando se hubieran separado del cargo público, señalando que contaban con un plazo de 15 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Concluido el plazo para presentar la documentación justificatoria y comprobatoria, así como las aclaraciones al Pliego de Observaciones, éstas fueron evaluadas en su contenido y alcance, determinándose el siguiente resultado:

### RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DETERMINADAS

ALCANCE	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES
FINANCIERA PRESUPUESTAL	11	13
TÉCNICA A LA OBRA PÚBLICA	7	6
DEUDA PÚBLICA, OBLIGACIONES Y DISCIPLINA FINANCIERA	3	8
<b>TOTAL</b>	<b>21</b>	<b>27</b>

#### 5.1. Observaciones

##### OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

##### EFFECTIVO Y EQUIVALENTES

**Observación Número: FM-140/2020/001 DAÑ**

Según registros contables y estados de cuenta bancarios existe un saldo no ejercido de \$8,761.25; lo que demuestra que el Ente no ejerció en su totalidad los recursos recibidos, por lo que no cumplió con el principio de Anualidad; además, no fue reintegrado a la Tesorería de la Federación (TESOFE); incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos noveno transitorio fracción V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, 7 del Presupuesto de Egresos para la Federación del ejercicio 2020 y, 17 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

<u>EJERCICIO</u>	<u>No. CUENTA</u> <u>BANCARIA</u>	<u>BANCO</u>	<u>MONTO</u>
2020	1094230133	Banco Mercantil del Norte, S.A.	\$8,761.25

**Observación Número: FM-140/2020/002 ADM**

El saldo no ejercido de 2018 y 2019 asciende a \$10,998.03 y el Ente Fiscalizable no presentó la comprobación correspondiente de su aplicación o inversión en el ejercicio 2020, además de que no fue reintegrado a la Tesorería de la Federación (TESOFE); incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 134 primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 36, 42, 43, 49 fracción VI y 70 fracción I de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 17 Ley de Disciplina Financiera de las Entidades y los Municipios y, 6 y 325 del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

<u>EJERCICIO</u>	<u>No. CUENTA</u> <u>BANCARIA</u>	<u>BANCO</u>	<u>MONTO</u>
2018	0363881672	Banco Mercantil del Norte, S.A.	\$6,285.27
2019	1040869594	Banco Mercantil del Norte, S.A.	4,712.76
		TOTAL	\$10,998.03

\*La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Además, conforme a registros contables en la cuenta 1.1.1.2.03.10 existe un saldo no ejercido por \$3,194.43 del ejercicio 2016 que no fue devengado durante el ejercicio 2020, o reintegrado ante la Tesorería de la Federación (TESOFE).

**Observación Número: FM-140/2020/003 ADM**

El saldo no ejercido de 2016 asciende a \$2,311.64 y el Ente Fiscalizable no presentó la comprobación correspondiente de su aplicación o inversión en el ejercicio 2020, además de que no fue reintegrado a la Tesorería de la Federación (TESOFE); incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 134 primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 36, 42, 43, 49 fracción VI y 70 fracción I de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 17 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades y los Municipios y, 6 y 325 del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

<u>EJERCICIO</u>	<u>No. CUENTA</u> <u>BANCARIA</u>	<u>BANCO</u>	<u>MONTO</u>
2016	1044755163	Banco Mercantil del Norte, S.A.	\$2,311.64

\*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente.

**DERECHOS A RECIBIR EFECTIVO O EQUIVALENTES**

**Observación Número: FM-140/2020/004 ADM**

Los Estados Financieros generados por el Ente Fiscalizable, al cierre del ejercicio reflejan saldos en la cuenta Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes por el monto señalado, sin presentar constancia de la recuperación y/o comprobación de las erogaciones; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 42, 43, 70 fracción I y 85 fracciones IV y V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y, 359 fracción IV, 367 y 387 fracción III del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

<u>CUENTA CONTABLE</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>
1.2.1.3.08	Fideicomisos, mandatos y contratos análogos de municipios.	\$258,815.43

\*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente.

**PASIVOS**

**Observación Número: FM-140/2020/005 ADM**

El Ente Fiscalizable realizó el entero a las autoridades correspondientes del “ISR Sueldos y Salarios”; 2.1.1.7 Retenciones y Contribuciones por pagar a Corto Plazo del ejercicio 2020 de manera extemporánea, lo que originó el pago de accesorios como lo son actualizaciones y recargos por un monto de \$70,478.00, como se detalla a continuación; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 10, fracción II de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; 6 fracción I, 21, 81 y 82 del Código Fiscal de la Federación; 42, 63, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104 y 192 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 34 y 35 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz para el Ejercicio Fiscal 2020.

<u>IMPUESTO</u>	<u>MESES</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>
ISR sueldos y salarios	Enero-noviembre	Recargos y actualizaciones	\$70,478.00

\*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente.

En el proceso de solventación al pliego de observaciones, el Ente Fiscalizable presentó evidencia del reintegro por las actualizaciones y recargos por un importe de \$70,478.00, sin embargo, no presentaron evidencia de los registros contables.

**Observación Número: FM-140/2020/006 ADM**

De acuerdo a sus registros contables, el Ente Fiscalizable retuvo a sus empleados; sin embargo no enteró, ante la autoridad competente, el Impuesto Sobre la Renta, registrado en la cuenta 2.1.1.7 retenciones y contribuciones por pagar a corto plazo, por concepto de salarios en los meses que se enuncian a continuación; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 42, 43 y 70 fracción I de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 6 fracción I, 81, 82 y 109 fracción II del Código Fiscal de la Federación.

<u>CONCEPTO</u>	<u>MES</u>	<u>MONTO</u>
ISR sueldos y salarios	diciembre	\$108,784.60

\*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente.

Asimismo, existe un saldo del citado impuesto, generado en ejercicios anteriores, por un importe de \$678,066.93, que no ha sido enterado a la autoridad correspondiente.

En el proceso de solventación al Pliego de Observaciones, el Ente Fiscalizable presentó evidencia de pagos del Impuesto Sobre la Renta por concepto de sueldos y salarios correspondiente al ejercicio 2020; sin embargo, no exhibieron los registros contables.

**Observación Número: FM-140/2020/007 ADM**

Existen saldos por concepto de pasivos al 31 de diciembre de 2020, registrados en ejercicios anteriores por los montos indicados, sin presentar constancia de su liquidación y/o depuración; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 42, 43 y 70 fracción I de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 359 fracción IV y 369 del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

<u>CUENTA CONTABLE</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>
2.1.1.1.01	Remuneración al personal de carácter permanente.	\$6,258.13

\*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente.

**Observación Número: FM-140/2020/008 ADM**

Derivado de la revisión efectuada durante el ejercicio 2020, se causó el Impuesto Sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal por \$243,137.05; por las erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal pagadas; sin embargo, el Ente Fiscalizable, no realizó la provisión del impuesto y el pago correspondiente, ante la autoridad competente; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 42, 43

y 70 fracción I de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y; 98, 99, 100, 101, 102, 103 y 104 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

**Observación Número: FM-140/2020/009 ADM**

Mediante carpeta de investigación No. UIPJ/D-XV/F2º/28/2020 de fecha 14/01/2020, personal del Ayuntamiento denunció el robo de efectivo correspondiente a una serie de cheques por asalto a mano armada; sin embargo, no presentaron evidencia del seguimiento ante la autoridad correspondiente:

Cuenta Bancaria número 1040869576 del Banco Mercantil del Norte, S.A.

<u>No.</u>	<u>CHEQUE</u>	<u>FECHA</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>
	Ch. 265	14/01/2020	gastos diversos	\$16,000.00
	Ch. 263	14/01/2020	gastos diversos	15,000.00
	Ch. 264	14/01/2020	gastos diversos	15,000.00
	Ch. 261	14/01/2020	1era. quincena de sueldos	65,200.00
	Ch. 262	14/01/2020	1era. quincena de sueldos de seguridad	196,350.00
	Ch. 266	14/01/2020	gastos diversos	15,000.00
	Ch. 267	14/01/2020	gastos diversos	15,000.00
	Ch. 268	14/01/2020	gastos diversos	15,000.00
			<b>TOTAL</b>	<b>\$352,550.00</b>

\*La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

**INVERSIÓN PÚBLICA**

**Observación Número: FM-140/2020/010 ADM**

De las obras y/o acciones que abajo se citan, al expediente unitario le faltan los documentos que se indican, señalados con las letras siguientes; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 33 incisos a, b y c de la Ley de Coordinación Fiscal; 21 fracción II incisos a, b y c de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado y los Municipios de Veracruz de Ignacio de la Llave; 16 fracción III incisos c) y d) de la Ley Orgánica del Municipio Libre y, 3 fracciones IV, V y 5, 12, 53, 67, 70 y 71 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

- b) Acta Resolutiva y/o Solicitud de Obra del Comité de Contraloría Social.
- c) Acta de Delegación de Facultades.
- f) Garantía de cumplimiento.
- g) Garantía de vicios ocultos.
- h) Acta de Entrega-Recepción de la obra del contratista al Ente Fiscalizable.

i) Acta de Entrega-Recepción a la Dependencia Normativa.

<u>OBRA / ACCIÓN</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>DOCUMENTACION FALTANTE</u>
001	Rehabilitación de alumbrado público en la Cabecera Municipal	b,c,f,g,h,i
002	Rehabilitación de guarniciones y banquetas en la calle Benito Juárez	b,c
003	Construcción de techado en cancha deportiva de la comunidad de Quiñiatla	b,c
004	Construcción de barda perimetral en la escuela primaria fray Bartolomé de las Casas	b,c,i
005	Construcción de guarniciones y banquetas en el tramo: (los lavaderos a entrada de Teopancahualco).	b,c
006	Construcción de cancha deportiva en la localidad de Petlacala	b,c
007	Construcción de guarniciones y banquetas en tramo: (entrada La Cumbre a Encino Grande)	b,c
008	Construcción de cancha deportiva en la localidad de Encino Grande	b,c
009	Rehabilitación de: guarniciones y banquetas, partes dañadas de pavimento en calles de la localidad de Quiñiatla	b,c,h
010	Rehabilitación de pavimento de concreto hidráulico en tierra colorada	b,c,h
013	Rehabilitación con material mejorado del camino rural Petlacala	b,c,h
014	Construcción de cuartos dormitorios en las localidades de: La Cumbre, Encino Grande, Quiñiatla.	b,c

**OBSERVACIONES GENERALES**

**Observación Número: FM-140/2020/011 ADM**

Conforme a la estructura orgánica presentada, el Ente Fiscalizable creó el Instituto Municipal de la Mujer; sin embargo, no está constituido como un Organismo Descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio, situación que limita sus atribuciones, de las que se señalan algunas; incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 8 fracción XV de la Ley Número 613 que crea el Instituto Veracruzano de las Mujeres y; 60 Bis y 81 Bis de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

- a) Establecer la vinculación y coordinación con el Instituto Veracruzano de las Mujeres para transversalizar la perspectiva de género en la Administración Pública Municipal;

- b) Promover y participar en la elaboración del presupuesto de egresos del municipio con perspectiva de género, en coordinación con la Tesorería, el Órgano de Control Interno y los diversos niveles y áreas de la administración pública municipal, incorporando la asignación de recursos para el cumplimiento, en el ámbito de su competencia, de las políticas de igualdad y una vida libre de violencia;
- c) Promover y coadyuvar en la elaboración del Programa Municipal para la igualdad entre mujeres y hombres, en concordancia con las políticas nacional y estatal para la igualdad y no discriminación;
- d) Promover la capacitación permanente del funcionariado público municipal, así como de los sectores social y privado, en materia de derechos humanos y políticas públicas con perspectiva de género;
- e) Gestionar ante las diversas entidades o instituciones del sector público, privado y/o social del municipio, acciones de combate a la pobreza y contra la exclusión de las mujeres, especialmente las del medio rural e indígena;
- f) Elaborar su Programa Anual de Trabajo para promover la institucionalización de la perspectiva de género en las políticas públicas municipales;
- g) El Instituto Municipal de las Mujeres contará al menos con la siguiente estructura orgánica: Dirección General, Área administrativa, Área jurídica, Área psicológica y Área de trabajo social.

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 11**

### **OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA**

Los recursos para la realización de las obras y servicios forman parte de la Cuenta Pública 2020 y son revisadas en el momento contable del “devengado” conforme a los documentos comprobatorios tangibles; además se verifica el momento contable del “pagado” de acuerdo al registro de las cifras plasmadas en los registros contables y presupuestales que los servidores públicos reconocieron en el “Sistema Integral Gubernamental Modalidad Armonizado de Veracruz (SIGMAVER)” y que fueron la base para la emisión de sus Estados Financieros; y/o conforme a las cédulas analíticas producto de la Auditoría Financiera realizada por el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz con base en la comprobación presentada.

Por otro lado, la calidad de los documentos determina su fortaleza legal, es así que solo se consideran como documentos válidos aquellos que son originales y que fueron puestos a disposición sin carácter devolutivo o aquellos en copia que presenten la certificación emitida por el funcionario público que cuente con dicha atribución de acuerdo al marco normativo que le sea aplicable al Ente Fiscalizable.

## OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO CON IMPORTE SUJETO A ACLARACIÓN O DE PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL

<b>Observación Número:</b> TM-140/2020/001 DAÑ	<b>Obra Número:</b> 2020301400003
<b>Descripción de la Obra:</b> Construcción de techado en cancha deportiva de la localidad de Quiniatla.	<b>Monto pagado:</b> \$938,545.65 <b>Monto contratado:</b> \$938,545.65
<b>Modalidad ejecución:</b> Contrato	<b>Tipo de adjudicación:</b> Invitación a cuando menos tres personas

### GENERALES:

Los trabajos se refieren a la construcción de techado en cancha deportiva de la localidad de Quiniatla; el desarrollo del proyecto contempla trabajos preliminares conformados por trazo y nivelación, excavación a mano y máquina en material tipo II; trabajos de cimentación a base de zapatas aisladas y dados de cimentación; trabajos de estructura y albañilería conformados por columnas circulares de 40cm de diámetro, piso de concreto, suministro y colocación de canalón y bajadas de aguas pluviales y trabajos de estructura metálica para techumbre conformada por suministro de estructura metálica de acero, suministro, habilitado y colocación de acero estructural, contraventeos, pintura en elementos metálicos y suministro y colocación de lámina zin calum R-72.

### DE LA REVISIÓN A LA OBRA:

#### A. REVISIÓN DOCUMENTAL

De la revisión a los documentos relevantes del expediente unitario se detectó que presentaron contrato de obra el cual en su cláusula primera referente al objeto del contrato describe una localidad diferente a donde se ejecutó la obra, finiquito de obra y Acta de Entrega-Recepción del contratista al Ente Fiscalizable; en el periodo de solventación presentaron acreditación de la propiedad, instrucciones de pago y facturas de las estimaciones 1 y 2 finiquito y caratula de la estimación 2 finiquito; sin embargo, no proporcionaron proyecto ejecutivo y análisis del factor de sobre costo del presupuesto contratado; asimismo, las estimaciones de obra carecen de caratula de estimación 1 y pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 64 segundo párrafo, 73 segundo párrafo y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 112, fracción IV del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones VI y IX de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

En el periodo de solventación presentaron escrito donde detallan que la publicación de los Lineamientos de Operación de la Fuente de Financiamiento del 2020 es del 27 de julio de 2020 y el contrato de la obra

se celebró el 03 de julio de 2020 aplicándoles los Lineamientos del 2019; no obstante, la publicación de los Lineamientos de Operación en el Diario Oficial de la Federación fue el 13 de marzo de 2020, por lo que éstos últimos lineamientos son los aplicables a la obra.

## **PLANEACIÓN**

En virtud de lo anterior, el rubro de los trabajos realizados no se encuentra incluido en el Catálogo de los Lineamientos de Operación de la fuente de financiamiento publicado en el 2020, toda vez que no se tiene la certeza de que el predio donde se realizó la construcción del techado corresponda a un espacio multideportivo debiendo ser la multiplicidad de espacios que acogen las distintas actividades deportivas que constituyen el objeto tangible del planeamiento en materia deportiva; ni vaya ser usado como una cancha al no existir evidencia de que sea un lugar de actividad deportiva, por lo tanto se considera que el gasto efectuado resulta improcedente; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con el artículo 33, Apartado A, fracción I de la Ley de Coordinación Fiscal; Lineamientos de Operación de la Fuente de Financiamiento; Declaratoria de las Zonas de Atención Prioritaria para el año 2020; artículos 14, fracción IV, 74 y 75 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

## **B. REVISIÓN FÍSICA**

La Ciudadana Alma Rosa Herrera Bordonave, Auditora Técnica, se constituyó en el sitio de la obra el 21 del mes de abril de 2021, en conjunto con el Ciudadano Nelson Ortiz Huerta, Director de Obras Públicas, representante del Ente ampliamente facultado mediante oficio ST-16, ubicando las coordenadas de localización 18.783900 latitud norte, -97.079110 longitud oeste, en la localidad de Quiniatla, en el Municipio de San Andrés Tenejapan, Ver., con finiquito y planos, con la finalidad de verificar y validar los volúmenes de obra pagados contra los realmente ejecutados y verificar la situación física de la obra, con el apoyo del equipo técnico: GPS, cámara fotográfica, flexómetro y distanciómetro, encontrando la obra a la vista como TERMINADA DE ACUERDO A LOS ALCANCES DEL CONTRATO, al no tener evidencia de que esta vaya a ser utilizada como una cancha.

Como resultado de la verificación de los volúmenes de la obra se detectaron trabajos pagados en exceso, mismos que se atienden hasta la solventación del “pliego de observaciones” reconociendo dichos pagos mediante el reintegro correspondiente; presentaron, comprobante de pago de fecha 30 de junio de 2021, por reintegro de recursos a la cuenta bancaria 1094230133, por un importe de \$79,605.06 (Setenta y nueve mil seiscientos cinco pesos 06/100 M.N.) y estado de cuenta; sin embargo, no proporcionaron el registro contable y recibo oficial de ingresos o similar correspondiente por el reintegro efectuado, motivo por el cual se da vista al Titular del Órgano de Control Interno, para que instruya procedimiento administrativo correspondiente, en contra de los servidores o ex servidores públicos probables

responsables; además, de dar seguimiento al registro y a la correcta aplicación del monto recuperado en beneficio del Municipio.

**C. HALLAZGOS FINALES**

Derivado de lo anterior, por recursos aplicados en rubros no autorizados en la fuente de financiamiento; se observó un monto observado de \$938,545.65 (Novecientos treinta y ocho mil quinientos cuarenta y cinco pesos 65/100 M.N.), incluyendo el I.V.A.; no obstante, considerando el reintegro presentado en el periodo de solventación relativo a volúmenes pagados no ejecutados por la cantidad de \$79,605.06 (Setenta y nueve mil seiscientos cinco pesos 06/100 M.N.), incluyendo el I.V.A., resulta un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$858,940.59 (Ochocientos cincuenta y ocho mil novecientos cuarenta pesos 59/100 M.N.)**.

<b>Observación Número:</b> TM-140/2020/002 DAÑ	<b>Obra Número:</b> 2020301400008
<b>Descripción de la Obra:</b> Construcción de cancha deportiva en la localidad de Encino Grande.	<b>Monto pagado:</b> \$1,500,000.00 <b>Monto contratado:</b> \$1,500,000.00
<b>Modalidad ejecución:</b> sin dato	<b>Tipo de adjudicación:</b> Invitación cuando menos a tres personas.

Derivado de la revisión a la documentación requerida en la entrega de la Cuenta Pública 2020, se identificó que no contó con expediente técnico, no obstante, en el periodo de solventación presentaron el expediente técnico de la obra.

**GENERALES:**

Los trabajos se refieren a la construcción de cancha deportiva en la localidad de Encino Grande, el desarrollo de los trabajos contempla trabajos de terracerías como 160.58m<sup>3</sup> de despalme a 20cm de profundidad, 136.71 m<sup>3</sup> de terraplen compactado al 90% Proctor, por medios mecánicos, trabajos referentes a muro de contención como lo es 91.74 m<sup>3</sup> de muro de mampostería de piedra braza juntado con mortero, trabajos de malla perimetral como lo son 18 piezas de zapata aisladas, 18 piezas de dado de cimentación, 57.80ml de suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 1.5m de altura, entre otros trabajos.

**DE LA REVISIÓN A LA OBRA:**

**A. REVISIÓN DOCUMENTAL**

De la revisión a los documentos relevantes del expediente unitario se detectó que en el periodo de solventación presentaron contrato de obra, finiquito de obra y Acta de Entrega-Recepción del contratista al Ente Fiscalizable; sin embargo, no presentaron el proyecto ejecutivo con planos del proyecto, catálogo

de conceptos, números generadores de volúmenes de obra y especificaciones generales y particulares; acreditación de la propiedad del predio, análisis del factor de sobrecosto del presupuesto contratado, bitácora de obra y planos actualizados de obra terminada; asimismo, las estimaciones de obra carecen de póliza de cheque, cuenta por liquidar o instrucción de pago, facturas de pago, el reporte fotográfico de la estimación 3 y pruebas de laboratorio de grado de compactación; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 73 segundo párrafo y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 73 Ter fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre; y artículos 112 fracciones IV y X y 133 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

## **PLANEACIÓN**

La integración del expediente técnico unitario no presentó la documentación que acredite la propiedad del predio donde se construyó la cancha deportiva por lo que no garantiza que el inmueble esté registrado a nombre del Ente; incumpliendo con el artículo 12 segundo párrafo de la ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y artículo 18 segundo párrafo del Reglamento de la ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

## **B. REVISIÓN FÍSICA**

El Ciudadano Eduardo García Ayala, Auditor Técnico, se constituyó en el sitio de la obra el 21 del mes de abril de 2021, en conjunto con el Ciudadano Nelson Ortiz Huerta, Director de Obras Públicas, representante del Ente Fiscalizable ampliamente facultado mediante oficio ST-16, ubicando las coordenadas de localización 18.777140 latitud norte, -97.080820 longitud oeste, en la localidad de Encino Grande, en el Municipio de San Andrés Tenejapan, Ver., sin documentación, con la finalidad de verificar y validar los volúmenes de obra pagados contra los realmente ejecutados y verificar la situación física de la obra, con el apoyo del equipo técnico: GPS, cámara fotográfica, flexómetro y distanciómetro, y con base en el análisis del expediente técnico presentado en el periodo de solventación en el cual presentó finiquito de obra de fecha 25 de septiembre de 2020, se determina la situación física de la obra a la fecha de la inspección física realizada por personal del Órgano como SIN TERMINAR, ya que en la visita se encontró fuerza de trabajo realizando trabajos relacionados con el muro de piedra braza, en el lugar de la obra se encontraron trabajos de tendido de material sobre el lugar donde estará la cancha como se asentó en Acta Circunstanciada; asimismo, de acuerdo al reporte fotográfico se detectaron trabajos pendiente por ejecutar como “Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 2.00m de altura...”, “Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 1.5m de altura...”, “Suministro y colocación de porton de 1.50x2.00m. con malla ciclón cal. 12.5...”, “Zapata aislada de sección 0.60x0.60x0.20m de peralte, concreto  $f'c=250\text{kg/cm}^2$  reforzada con varillas de  $\frac{1}{2}$  @ 20cm...”, “Suministro y elaboración de dado de cimentación de 0.40x0.40x0.80m. concreto  $f'c=250\text{kg/cm}^2$ ...”, “Cadena de desplante de

15x20cm, concreto  $f'c=200\text{kg/cm}^2$  armada con 4 varillas de  $3/8$ ", estribos de alambren @ 20cms...", "Muro de block de 12x20x40cm en 12cm de espesor, asentado con mortero cemento-arena, 1:4...", "Castillo de sección 15x20cm, concreto  $f'c=200\text{kg/cm}^2$  agregado máximo  $3/4$ ", reforzado con 4 varillas de  $3/8$ "...", entre otros; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 67 y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículos 109, fracciones I, VI y XIV y 112, fracciones V y VI del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones IV, V y VIII de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

En el periodo de solventación presentaron expediente técnico que incluye contrato de obra, estimaciones de obra, finiquito de la misma y Acta de Entrega Recepción de fecha 25 de septiembre de 2020; mismos que no corresponden a las fechas reales de ejecución de la obra, toda vez que de la inspección física de la misma se verificó que en la obra se encontraba sin terminar, quedando en evidencia que la mencionada documentación se genera de forma irregular y carece de validez; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 73 segundo párrafo y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 73 Ter fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre; y artículos 112 fracciones IV y X y 133 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Resultado de las medidas obtenidas en la revisión física se detectaron trabajos no ejecutados referentes a los conceptos de "Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra...", "Muro de mampostería de piedra braza...", "Suministro y elaboración de dado de cimentación...", "Excavación a mano en cepas material seco tipo II...", "Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra...", "Zapata aislada...", "Suministro y elaboración de dado de cimentación...", "Cadena de desplante...", "Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 2.00m de altura...", "Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 1.5m de altura...", "Suministro y colocación de portón de 1.50x2.00m. con malla ciclón cal. 12.5...", "Muro de block de 12x20x40cm en 12cm de espesor...", "Castillo de sección 15x20cm...", "Cadena de cerramiento...", "Losa plana en estructura, peralte de 10cm...", "Aplanado fino en muros a plomo y regla con mortero cemento calhidra-arena 1:1:6...", "Suministro y colocación de euroreja color verde cal. 9, de 2.00x1.50m. de altura...", "Suministro y colocación de portón reja panel cal. 9 de 2.50m de alto (2 hojas) de hasta 3.00m de ancho...", "Suministro y colocación de pintura vinílica en muros y plafones con mezcla fina hasta 3.00m de altura...", "Suministro y colocación de pasto sintético modelo confort 11 183cm...", "Castillo de sección 15x25cm...", "Trabe en estructura de sección 15x30cm...", "Suministro y colocación de portón de 3.00x2.20m. de altura...", "Emboquillado aplanado una arista con mortero arena 1:4...", "Elaboración de gradas de 3 filas por 20.00mts de largo, elaborada a base de muros, de block macizo...", "Piso de 10cm de espesor, de concreto hecho en obra...", "Suministro y colocación de base de concreto de 0.40x0.40x0.80m de 256kg para soportar poste metálico de alumbrado público de 9.00m con 4 arillos al centro a 0.19m...", "Suministro y colocación de registro de concreto prefabricado con tapa y marco

galvanizado de 0.33x0.33x0.4m, para el alumbrado público...”, “Suministro y colocación de poliducto de 3/4”, en forma subterránea...”, “Suministro y colocación de poste metálico cónico circular de 9.00m de altura de 4” de diámetro cal.11 con 1 brazo metálico de 1.20m...”, “Suministro y colocación de cable de cobre forrado THW calibre 12 AWD para la conexión de luminaria LED...”, “Suministro e instalación de reflector plus LEDS de 100 watts...” y “Limpieza general de la obra, (gruesa y fina) ...”; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con el artículo 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículos 109 fracciones I, VI, IX y XIV, 112 fracciones VI, XI y XVII y 131, fracción I del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones VIII y IX de la Ley Orgánica del Municipio Libre, resultando un PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL en los trabajos que deberá ser objeto de reintegro dado que la obra se encuentra finiquitada, los cuales se describen en el siguiente cuadro:

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
<b>Muro de contención</b>						
Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra, f'c=100kg/cm2, agregado máximo ¾”, incluye: acarreo a primera estación de 20.00m, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	39.74	0.00	39.74	\$125.91	\$5,003.66
Muro de mampostería de piedra brasa junteada con mortero cemento-cal-arena prop. 1:1:6 de 1.40m de altura, 0.90m. de base y 0.30m. de corona; incluye: acarreo a 1ª estación, materiales, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m3	91.74	10.45	81.29	\$1,773.15	\$144,139.36
Suministro y elaboración de dado de cimentación de 0.30x0.30x0.40m. concreto	pza	21.00	0.00	21.00	\$372.99	\$7,832.79

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
f'c=250kg/cm <sup>2</sup> , armado con 8 varillas de 3/8" y estribos de alambren @ 15cm. Incluye: material, cimbra, mano de obra, equipo y herramienta. (SIC)						
<b>Malla perimetral</b>						
Excavación a mano en cepas material seco tipo II, profundidad de 0.00 a 2.00, incluye: afine de taludes y fondo, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m3	5.51	0.00	5.51	\$206.65	\$1,138.64
Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra, f'c=100kg/cm <sup>2</sup> , agregado máximo 3/4", incluye: acarreo a primera estación de 20.00m, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	6.48	0.00	6.48	\$125.91	\$815.90
Zapata aislada de sección 0.60x0.60x0.20m de peralte, concreto f'c=250kg/cm <sup>2</sup> reforzada con varillas de 1/2" @ 20cm, en ambas direcciones, incluye: material, cimbra, descimbra, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	pza	18.00	0.00	18.00	\$633.75	\$11,407.50
Suministro y elaboración de dado de cimentación de 0.30x0.30x0.60m de concreto f'c=250kg/cm <sup>2</sup> , armado con 8 varillas	pza	18.00	0.00	18.00	\$510.96	\$9,197.28

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
de 3/8" y estribos de alambren @15cm. Incluye: material, cimbra, descimbra, mano de obra, equipo y herramienta. (SIC)						
Cadena de desplante de 15x20cm, concreto f'c=200kg/cm2 armada con 4 varillas de 3/8", estribos de alambren @ 20cms, incluye: cimbra, descimbra, mano de obra, equipo necesario, materiales, acarreo a primera estación a 20.00m. (SIC)	ml	48.65	0.00	48.65	\$302.42	\$14,712.73
Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 2.00m de altura, incluye: postes de línea de tubo galv. cal. 20 de 1 7/8", barra horizontal de tubo galv. cal. 20 de 1 1/2", espadas, metálicas y alambre de púas; así como todos los accesorios para su correcto funcionamiento. (SIC)	m	48.65	0.00	48.65	\$370.44	\$18,021.91
Suministro y colocación de malla ciclón calibre 12.5 de 1.5m de altura, incluye: postes de línea barra horizontal, espadas metálicas y alambre de púas, así como todos los accesorios para su correcto funcionamiento. (SIC)	ml	57.80	0.00	57.80	\$364.61	\$21,074.46

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
Suministro y colocación de portón de 1.50x2.00m. con malla ciclón cal. 12.5 y tubo galvanizado de 2 3/8" cal. 18, barra horizontal de tubo galvanizado de 1 1/2", incluye: accesorios, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	pza	1.00	0.00	1.00	\$1,553.75	\$1,553.75
<b>Cancha</b>						
Excavación a mano en cepas material seco tipo II, profundidad de 0.00 a 2.00, incluye: afine de taludes y fondo, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m3	13.46	0.00	13.46	\$206.65	\$2,781.51
Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra, f'c=100kg/cm2, agregado máximo 3/4", incluye: acarreo a primera estación de 20.00m, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	10.08	0.00	10.08	\$125.91	\$1,269.17
Zapata aislada de sección 0.60x0.60x0.20m, de peralte, concreto f'c=250kg/cm2 reforzada con varillas de 1/2" @ 20cm, en ambas direcciones, incluye: material, cimbra, descimbra, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	pza	44.00	0.00	44.00	\$633.75	\$27,885.00
Suministro y elaboración de dado de cimentación de 0.30x0.30x0.60m de	pza	44.00	0.00	44.00	\$510.96	\$22,482.24

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
concreto f'c=250kg/cm <sup>2</sup> , armado con 8 varillas de 3/8" y estribos de alambren @15cm. Incluye: material, cimbra, descimbra, mano de obra, equipo y herramienta. (SIC)						
Cadena de desplante de 15x20cm, concreto f'c=200kg/cm <sup>2</sup> armada con 4 varillas de 3/8", estribos de alambren @ 20cms, incluye: cimbra común, descimbra, mano de obra, equipo necesario, materiales, acarreo a primera estación a 20.00m. (SIC)	ml	93.95	0.00	93.95	\$302.42	\$28,412.36
Muro de block de 12x20x40cm en 12cm de espesor, asentado con mortero cemento-arena, 1:4, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo. (SIC)	m <sup>2</sup>	65.24	0.00	65.24	\$225.23	\$14,694.01
Castillo de sección 15x20cm, concreto f'c=200kg/cm <sup>2</sup> agregado máximo ¾", reforzado con 4 varillas de 3/8", estribos de alambren @ 20cms, incluye: cimbra común, descimbra, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario (SIC)	ml	39.48	0.00	39.48	\$315.11	\$12,440.54
Cadena de cerramiento de sección 15x20cm, concreto	ml	93.95	0.00	93.95	\$353.71	\$33,231.05

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
f <sub>c</sub> =200kg/cm <sup>2</sup> , agregado máximo ¾", reforzado con 4 varillas de 3/8", estribos de ¼" @ 20cms, incluye: cimbra común, descimbra, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario (SIC)						
Losa plana en estructura, peralte de 10cm., cimbra común reforzada con 60kg, de acero por m <sup>3</sup> , concreto f <sub>c</sub> =250kg/Cm <sup>2</sup> , agregado máximo ¾, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m <sup>2</sup>	5.70	0.00	5.70	\$806.43	\$4,596.65
Aplanado fino en muros a plomo y regla con mortero cemento calhidra-arena 1:1:6, espesor promedio 2.5cm, incluye: acabado pulido material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m <sup>2</sup>	224.47	0.00	224.47	\$190.09	\$42,669.50
Suministro y colocación de euroreja color verde cal. 9, de 2.00x1.50m. de altura, incluye: europoste verde 48mm de 2.0m de altura, abrazaderas de acero y todo lo necesario para su correcto funcionamiento. (SIC)	ml	85.15	0.00	85.15	\$1,153.54	\$98,223.93
Suministro y colocación de portón reja panel cal. 9 de	pza	2.00	0.00	2.00	\$8,701.00	\$17,402.00

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
2.50m de alto (2 hojas) de hasta 3.00m de ancho, incluye: todo lo necesario para su correcta instalación. (SIC)						
Suministro y colocación de pintura vinílica en muros y plafones con mezcla fina hasta 3.00m de altura, incluye: una mano de sellador y dos de pintura. (SIC)	m2	224.47	0.00	224.47	\$76.22	\$17,109.10
Suministro y colocación de pasto sintético modelo confort 11 183cm, marca terza, incluye: instalación de línea blanca arena y pegamento. (SIC)	m2	512.00	0.00	512.00	\$417.22	\$213,616.64
<b>Facha de acceso</b>						
Excavación a mano en cepas material seco tipo II, profundidad de 0.00 a 2.00, incluye: afine de taludes y fondo, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m3	1.51	0.00	1.51	\$206.65	\$312.04
Plantilla de 5cm, de espesor de concreto hecho en obra, f'c=100kg/cm2, agregado máximo ¾", incluye: acarreo a primera estación de 20.00m, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	1.44	0.00	1.44	\$125.91	\$181.31
Zapata aislada de sección 0.60x0.60x0.20m de peralte, concreto f'c=250kg/cm2 reforzada con varillas	pza	4.00	0.00	4.00	\$633.75	\$2,535.00

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
de 1/2" @ 20cm, en ambas direcciones, incluye: material, cimbra, descimbra, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)						
Suministro y elaboración de dado de cimentación de 0.40x0.40x0.80m. concreto f <sub>c</sub> =250kg/cm <sup>2</sup> , armado con 8 varillas de 1/2" y estribos del #3 (3/8") @ 15cm. Incluye: material, cimbra, mano de obra, equipo y herramienta. (SIC)	pza	4.00	0.00	4.00	\$1,142.33	\$4,569.32
Cadena de desplante de 15x20cm, concreto f <sub>c</sub> =200kg/cm <sup>2</sup> armada con 4 varillas de 3/8", estribos de alambren @ 20cms, incluye: cimbra, descimbra, mano de obra, equipo necesario, materiales, acarreo a primera estación a 20.00m. (SIC)	ml	3.25	0.00	3.25	\$302.42	\$982.87
Muro de block de 12x20x40cm en 12cm de espesor, asentado con mortero cemento-arena, 1:4, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo. (SIC)	m2	4.85	0.00	4.85	\$225.23	\$1,092.37
Castillo de sección 15x20cm, concreto f <sub>c</sub> =200kg/cm <sup>2</sup> agregado máximo 3/4", reforzado con 4 varillas de 3/8", estribos de 1/4" @ 20cms, incluye:	ml	5.50	0.00	5.50	\$315.11	\$1,733.11

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
cimbra común, descimbra, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario (SIC)						
Castillo de sección 15x25cm, concreto $f_c=200\text{kg/cm}^2$ agregado máximo $\frac{3}{4}$ ", reforzado con 4 varillas de $\frac{3}{8}$ ", estribos de $\frac{1}{4}$ " @ 20cms, incluye: cimbra común, descimbra, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario (SIC)	ml	12.60	0.00	12.60	\$356.82	\$4,495.93
Cadena de cerramiento de sección 15x20cm, concreto $f_c=200\text{kg/cm}^2$ , agregado máximo $\frac{3}{4}$ ", reforzado con 4 varillas de $\frac{3}{8}$ ", estribos de $\frac{1}{4}$ " @ 20cms, incluye: cimbra común, descimbra, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario (SIC)	ml	2.05	0.00	2.05	\$353.71	\$725.11
Trabe en estructura de sección 15x30cm, concreto $f_c=250\text{kg/Cm}^2$ , agregado máximo $\frac{3}{4}$ " cimbra común, habilitado con 4 varillas de No.4 ( $\frac{1}{2}$ " ), 2 varillas del No.3 ( $\frac{3}{8}$ " ), estribos del #2 ( $\frac{1}{4}$ " ) @ 20cm, incluye: material, cimbra, colado, vibrado, descimbra, mano de obra, herramienta y	ml	4.20	0.00	4.20	\$832.94	\$3,498.35

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
equipo necesario. (SIC)						
Aplanado fino en muros a plomo y regla con mortero cemento calhidra-arena 1:1:6, espesor promedio 2.5cm, incluye: acabado pulido material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	21.00	0.00	21.00	\$190.09	\$3,991.89
Suministro y colocación de porton de 3.00x2.20m. de altura, fabricado a base de perfil tubular cuadrado, de 1 ½" y 1" cal. 14, incluye: materiales, mano de obra, chapa, anclas, pintura, herramienta y equipo necesario. (SIC)	pza	1.00	0.00	1.00	\$19,192.05	\$19,192.05
Emboquillado aplanado una arista con mortero arena 1:4, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	ml	37.60	0.00	37.60	\$97.94	\$3,682.54
Suministro y colocación de pintura vinilica en muros y plafones con mezcla fina hasta 3.00m de altura, incluye: una mano de sellador y dos de pintura. (SIC)	pza	29.16	0.00	29.16	\$76.22	\$2,222.58
<b>Gradas y andador</b>						
Elaboración de gradas de 3 filas por 20.00mts de largo, elaborada a base de muros, de block macizo asentado con mortero cemento-arena prop. 1:4 cadena de concreto	pza	1.00	0.00	1.00	\$78,643.35	\$78,643.35

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
sección 15x20cm. Reforzada con varilla de 3/8". Incluye: aplanado fino y colado de losas para asiento de 10cm. De espesor armada con varilla de 3/8" @ 15cm en ambos sentidos, y aplicación de pintura vinílica marca Comex. (SIC)						
Piso de 10cm de espesor, de concreto hecho en obra f'c=150kg/Cm2., agregado máximo ¾", acabado escobillado, incluye: cimbrado, descimbrado, material, mano de obra, herramienta y equipo necesario. (SIC)	m2	191.76	0.00	191.76	\$332.43	\$63,746.78
<b>Alumbrado</b>						
Suministro y colocación de base de concreto de 0.40x0.40x0.80m de 256kg para soportar poste metálico de alumbrado público de 9.00m con 4 arillos al centro a 0.19m. crucetas con varilla de ¾" salidas de 2" de la corona colado con concreto f'c=200kg/cm2, incluye: materiales, mano de obra, equipo de seguridad y herramienta para su instalación. (SIC)	pza	1.00	0.00	1.00	\$2,371.07	\$2,371.07
Suministro y colocación de registro de concreto prefabricado con tapa y marco	pza	1.00	0.00	1.00	\$1,352.84	\$1,352.84

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
galvanizado de 0.33x0.33x0.4m, para el alumbrado público, excavación en terreno tipo II, compactación, nivelación, incluye: materiales, mano de obra, equipo de seguridad y herramienta para su correcta instalación. (SIC)						
Suministro y colocación de poliducto de ¾", en forma subterránea, excavación en terreno tipo II, incluye: materiales, compactación y relleno con material producto de excavación, mano de obra, equipo de seguridad y herramienta. (SIC)	ml	16.00	0.00	16.00	\$95.41	\$1,526.56
Suministro y colocación de poste metálico cónico circular de 9.00m de altura de 4" de diámetro cal.11 con 1 brazo metálico de 1.20m con aplicación de primario y acabado con pintura esmalte del color a elegir, incluye: materiales, mano de obra, equipo de seguridad y herramienta para su correcta instalación. (SIC)	pza	1.00	0.00	1.00	\$9,255.06	\$9,255.06
Suministro y colocación de cable de cobre forrado THW calibre 12 AWD	pza	32.00	0.00	32.00	\$26.22	\$839.04

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL ENTE (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5) = (3) - (4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL (7) = (5) * (6)
para la conexión de luminaria LED, incluye: materiales, mano de obra, equipo de seguridad y herramienta. (SIC)						
Suministro e instalación de reflector plus LEDS de 100 watts, incluye: materiales, mano de obra, herramienta y equipo. (SIC)	pza	6.00	0.00	6.00	\$1,904.63	\$11,427.78
<b>Limpieza</b>						
Limpieza general de la obra, (gruesa y fina) incluye: apile del material y acarreo a 1ª estación a 20.00m. (SIC)	m2	802.90	0.00	802.90	\$10.54	\$8,462.57
<b>SUBTOTAL</b>						<b>\$998,551.20</b>
<b>IVA</b>						<b>\$159,768.19</b>
<b>TOTAL</b>						<b>\$1,158,319.39</b>

\*Nota: la descripción de los conceptos y las unidades de medida se tomaron textualmente del documento fuente.

Existe un incumplimiento en el periodo de ejecución de acuerdo a las fechas documentadas de inicio y término contractuales, generando penas convencionales que no han sido aplicadas; lo anterior, se determina con los 7 meses de incumplimiento al periodo de ejecución, considerando el monto faltante por ejecutar y los parámetros establecidos en el marco normativo, tomando en cuenta que no debe rebasar el monto de la fianza de cumplimiento, lo que resulta en un monto de la pena convencional de \$129,310.34 (Ciento veinte nueve mil trescientos diez pesos 34/100 M.N.). Dicha pena convencional está calculada a la fecha de la verificación realizada, por lo que deberá actualizarse a la fecha en que se haga efectiva y se ponga a disposición del Ente Fiscalizable; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 63 y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículos 72, 73 y 74 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

## B. HALLAZGOS FINALES

Derivado de lo anterior, por obra SIN TERMINAR, por falta de acreditación de la propiedad, se observó un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$1,500,000.00 (Un millón quinientos mil pesos 00/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., independiente de lo anterior, existen volúmenes pagados no ejecutados y penas convencionales por la cantidad de **\$1,287,629.73 (Un millón doscientos ochenta y siete mil seiscientos veinte nueve pesos 73/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., significando que dicha cantidad no implica una adición al monto observado, si no que comprende exclusivamente a lo señalado por los trabajos pagados y no ejecutados y penas convencionales, que deberá ser los trabajos pagados y no ejecutados objeto de reintegro por la empresa constructora, a la cuenta bancaria de la fuente de financiamiento dado que la obra se encontró FINIQUITADA.

<b>Observación Número:</b> TM-140/2020/004 DAÑ	<b>Obra Número:</b> 2020301400014
<b>Descripción de la Obra:</b> Construcción de cuartos dormitorios en las localidades de: La Cumbre, Encino Grande y Quiñiatla.	<b>Monto pagado:</b> \$918,180.00 <b>Monto contratado:</b> \$918,180.00
<b>Modalidad ejecución:</b> Contrato	<b>Tipo de adjudicación:</b> Invitación a cuando menos tres personas

### GENERALES:

Los trabajos se refieren a la construcción de 12 cuartos dormitorios de diversas localidades del municipio de San Andrés Tenejapan, entre los trabajos se contemplan cimentación a base de trazo y nivelación de los terrenos, preparación de la superficie del terreno, plantilla, cadena de desplante y losa de cimentación de peralte de 10cm; trabajos de albañilería tales como castillos de concreto, muro de block de 12cm de espesor y cadena de cerramiento; trabajos de herrería a base de suministro y colocación de acero estructural de monten, cubierta a base de lámina rectangular Zintro-alum, ventanas y puertas de acceso; pintura en castillos y cadenas e instalación eléctrica.

### DE LA REVISIÓN A LA OBRA:

#### A. REVISIÓN DOCUMENTAL

De la revisión a los documentos relevantes del expediente unitario se detectó que presentaron padrón de beneficiarios, contrato de obra, finiquito de obra y Acta de Entrega-Recepción a los beneficiarios; en el periodo de solventación proporcionaron instrucción de pago, factura y comprobante de transferencia de las estimaciones 1 y 2 finiquito y Acta de Entrega-Recepción del Contratista al Ayuntamiento con fecha 20 de noviembre de 2020; sin embargo, no exhibieron proyecto ejecutivo con planos del proyecto, catálogo de conceptos, números generadores de volúmenes de obra y especificaciones generales y particulares y análisis del factor de sobrecosto del presupuesto contratado; asimismo, las estimaciones

de obra carecen de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 64 segundo párrafo, 73 segundo párrafo y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 112, fracción IV del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones VI y IX de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

## **B. REVISIÓN FÍSICA**

El Ciudadano Eduardo García Ayala, Auditor Técnico, se constituyó en el sitio de la obra el 21 del mes de abril de 2021, en conjunto con el Ciudadano Arturo Ortiz Huerta, Contralor Municipal, representante del Ente Fiscalizable ampliamente facultado mediante oficio ST-16, ubicando las coordenadas de localización 18.780000 latitud norte, -97.083040 longitud oeste, en las localidades de La Cumbre, Encino Grande y Quiñiatla, en el Municipio de San Andrés Tenejapan, Ver., con padrón, finiquito y planos, con la finalidad de verificar y validar los volúmenes de obra pagados contra los realmente ejecutados y verificar la situación física de la obra, con el apoyo del equipo técnico: cámara fotográfica, distanciómetro, flexómetro y GPS, encontrando la obra a la vista como TERMINADA DE ACUERDO A LOS ALCANCES DEL CONTRATO, toda vez que existen cuartos dormitorios que no se encuentran habitados por los mismos.

En el periodo de solventación el Ente Fiscalizable proporcionó información consistente en acta circunstanciada con intervención de distintos participantes; referente a la aclaración sobre si la vivienda del beneficiario 2 de acuerdo al padrón de beneficiarios fue destinada al mejoramiento de una vivienda existente o no, soportada con fotografías del antes y después del sitio donde se realizaron los trabajos, lo cual no es evidencia suficiente y no se tiene la certeza plena de que haya existido un cuarto previo, además, el entorno de las fotografías de la edificación de madera no se asemeja al de las fotografías tomadas durante la inspección a cargo del personal de ORFIS; asimismo, la documentación se encuentra emitida por el Ente Fiscalizado de manera unilateral al carecer de la firma del beneficiario, por lo que no acredita el señalamiento.

Se ratifica que de la visita realizada, se observó que el cuarto dormitorio del beneficiario 2, de acuerdo al padrón de beneficiarios, no fue destinado al mejoramiento de una vivienda existente, por lo que se considera que el rubro de los trabajos realizados no se encuentra incluido en el Catálogo de los Lineamientos de Operación de la fuente de financiamiento publicado en el 2020, regulado para su respectiva aplicación; por lo que el gasto efectuado resulta improcedente; por lo cual, no se justifica el monto pagado para dicho beneficiario resultando un PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL DE \$76,515.00 (Setenta y seis mil quinientos quince pesos 00/100 M.N.), incluyendo el I.V.A.; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con el artículo 33, Apartado A, fracción I de la Ley de Coordinación Fiscal; Lineamientos de Operación de la Fuente de Financiamiento;

Declaratoria de las Zonas de Atención Prioritaria para el año 2020; artículos 14, fracción IV, 74 y 75 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

**C. HALLAZGOS FINALES**

Derivado de lo anterior, por recursos aplicados en rubros no autorizados en la fuente de financiamiento, en específico en el beneficiario 2 ya que no corresponde a un mejoramiento de vivienda existente, se observó un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$76,515.00 (Setenta y seis mil quinientos quince pesos 00/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A.

**OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO QUE IMPLICAN INCUMPLIMIENTO DE DISPOSICIONES LEGALES O POSIBLE COMISIÓN DE FALTAS ADMINISTRATIVAS**

<b>Observación Número: TM-140/2020/005 ADM</b>
<b>Descripción: Proyecto Ejecutivo Fuera de Norma</b>

De las 3 obras de 6 revisadas, registradas con números 2020301400002, 2020301400004 y 2020301400013, no presentaron los proyectos que definieran de manera clara y precisa todos los elementos necesarios para la ejecución, control y costo de la obra: propuesta arquitectónica y estructural en su caso, catálogo de conceptos, números generadores de los conceptos por ejecutar, presupuesto base, especificaciones generales y particulares, que generó atrasos, deficiente control y modificaciones a los términos contractuales, incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables, para los recursos de origen Estatal, con los artículos 18, fracción II y 21, fracción I de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones II y III de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

Se estima procedente dar vista al Titular del Órgano de Control Interno para que en el ejercicio de sus funciones realice la investigación correspondiente, en contra de los servidores y/o ex servidores públicos probables responsables del proceso de planeación, programación y presupuestación de las obras, que garantice la correcta ejecución de la obra, la calidad y su entrega oportuna para uso de los beneficiarios.

<b>Observación Número: TM-140/2020/006 ADM</b>
<b>Descripción: Comprobación del Gasto Fuera de Norma</b>

De las 3 obras de 6 revisadas, registradas con números 2020301400002, 2020301400004 y 2020301400013, no integró correctamente el soporte documental de la comprobación de gastos por los trabajos ejecutados, que limitaron la verificación, control y costo de los conceptos de la obra; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables, para los recursos de origen Estatal, con los artículos 73 segundo párrafo y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 112, fracción IV del Reglamento de la

Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracciones VI y IX de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

Se estima procedente dar vista al Titular del Órgano de Control Interno para que en el ejercicio de sus funciones realice la investigación correspondiente, en contra de los servidores y/o ex servidores públicos probables responsables del proceso de ejecución de las obras que omitieron soportar oportunamente mediante estimaciones con soportes técnicos y finiquito los trabajos ejecutados en las obras, que garanticen la correcta aplicación del recurso.

**Observación Número: TM-140/2020/008 ADM**

**Descripción: Situaciones Físicas**

En 2 obras de 6 revisadas, identificadas con 2020301400004 y 2020301400013, se encontró terminada y operando.

Sin embargo, en 1 de las 6 obras se detectó incumplimiento en la ejecución de la número 2020301400002; por haber observado que no se ha logrado el objetivo principal en las obras ejecutadas con los recursos públicos y poder brindar el beneficio para el que fueron construidas garantizando una operación eficiente; lo anterior se genera de una deficiente supervisión durante la ejecución y terminación de las mismas; incumpliendo presuntamente los servidores y/o ex servidores públicos responsables con los artículos 14, fracciones I, II y III y 74 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículos 109, fracciones I, III, VI, VIII y XIV, 112, fracciones V, XVI y XVII y 211 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y artículo 73 Ter, fracción IV de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

Número de obra	Descripción
2020301400002	Rehabilitación de guarniciones y banquetas en calle Benito Juárez, en la localidad de San Andrés Tenejapan.

- Derivado de la visita domiciliaria a las obras de la muestra que se revisa, en la que el auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable se constituyeron en el sitio con la finalidad de verificar la situación física de la obra y llevar a cabo las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola a la vista como DEFICIENTE OPERACIÓN DE OBRA, dado que de acuerdo al reporte fotográfico, hay escombro, grava y arena sobre el arroyo vehicular, además, se identifica un poste sobre el arroyo vehicular, por lo que turna para su seguimiento al Órgano de Control Interno para que implemente las acciones necesarias para su correcta operación.

<b>Observación Número: TM-140/2020/009 ADM</b>
<b>Descripción: Procedimientos de Adjudicación de obras y servicios</b>

Como parte de la Auditoría Técnica al ejercicio de los recursos destinados a una muestra de obras a cargo del Ente, se adiciona la verificación al proceso de adjudicación de contratos al universo de obras y servicios relacionados con ellas, que se determina por el resultado del análisis de las modalidades de adjudicación aplicadas y el cumplimiento a lo establecido en el Presupuesto de Egresos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que lo remite en todos los casos al Presupuesto de Egresos de la Federación que establece los parámetros normativos correspondientes.

Del análisis del proceso, se tiene que el techo financiero en obras y servicios es de \$8,483,346.00 por lo que los montos máximos y mínimos para adjudicar contratos son; para obras y servicios relacionados con ellas:

Monto máximo total por obra que podrá adjudicarse directamente	Monto máximo total por servicio relacionado con obra que podrá adjudicarse directamente	Monto máximo total por obra que podrá adjudicarse mediante invitación a cuando menos tres personas	Monto máximo total por servicio relacionado con obra que podrá adjudicarse mediante invitación a cuando menos tres personas
\$383,960.00	\$190,240.00	\$3,424,320.00	\$2,658,720.00

\*Los montos incluyen I.V.A.

Entendiendo que cualquier monto superior al máximo para adjudicarse mediante invitación a cuando menos tres personas, obligadamente deberá realizarse mediante Licitación Pública Nacional.

Conforme al análisis de los procesos de licitación, en específico a las obras que se auditaron como muestra, se identificaron inconsistencias en las obras, violentando con ello la normatividad vigente.

Asimismo, durante el ejercicio 2020, se reportan 12 obras y servicios adjudicados mediante contrato por un monto total de \$8,483,346.00, encontrando lo siguiente:

- 12 obras y servicios contratados a través del procedimiento de invitación a cuando menos tres personas.

De lo analizado, se encontró que los contratos se adjudicaron en concordancia a los montos máximos y mínimos que establece el Presupuesto de Egresos de la Federación para el techo financiero destinado por el Ente para la ejecución de obras.

De los 12 contratos se adjudicaron 3 a solo 1 empresa contratista, sin respetar los criterios normativos de imparcialidad y transparencia, tal es el caso de:

1. EDGAR CALIHUA CONTRERAS, con los siguientes números de contratos: FIMS-2020301400006, FIMS-2020301400010 y FIMS-2020301400014.

Resultando que, los servidores y/o ex servidores públicos presuntamente contravinieran con la normatividad vigente en la realización de los procesos de adjudicación de contratos por trasgredir los criterios de imparcialidad y transparencia; incumpliendo con los artículos del 34 al 52 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y del artículo 28 al 65 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para las obras y servicios con fuente de financiamiento de aplicación de normatividad estatal.

Se estima procedente dar vista al Titular del Órgano de Control Interno para que en el ejercicio de sus funciones realice la investigación correspondiente, en contra de los servidores y/o ex servidores públicos probables responsables del proceso de adjudicación de contratos para la ejecución de las obras, así como se lleve un puntual seguimiento y supervisión de los mismos con la finalidad de dar cumplimiento a los criterios de imparcialidad y transparencia.

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 7**

## **OBSERVACIONES DE DEUDA PÚBLICA, OBLIGACIONES Y DISCIPLINA FINANCIERA**

### **DEUDA PÚBLICA Y OBLIGACIONES**

#### **Observación Número: DE-140/2020/001 ADM**

Los saldos al 31 de diciembre de 2020 de los Financiamientos y/u Obligaciones contratados por el Ente Fiscalizable que se informan en el Estado de Situación Financiera Detallado y en el Informe Analítico de la Deuda y Otros Pasivos de la Cuenta Pública 2020, no coinciden con los saldos reportados a la misma fecha por la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN), ni con lo publicado en el Registro Público Único de la página de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) con corte al 31 de diciembre de 2020, incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 58 y 60, párrafo primero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; 2, 33, 34, 35, 36, 42, 43, 44 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y 356, 360, 361, 362, 364, 366 y 367 del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

N°	TIPO DE EMPRÉSTITO U OBLIGACIÓN	ACREEDOR	SALDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020		
			CIFRAS PUBLICADAS EN EL REGISTRO PÚBLICO ÚNICO/CIFRAS REPORTADAS POR SEFIPLAN	ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA DETALLADO	INFORME ANALÍTICO DE LA DEUDA Y OTROS PASIVOS
1	Emisiones Bursátiles	Tenedores Bursátiles	\$1,774,094.79	\$1,795,523.54	-\$1,540,840.33

### REGISTRO PÚBLICO ÚNICO

**Observación Número: DE-140/2020/002 ADM**

Los Financiamientos y/u Obligaciones a cargo del Ente Fiscalizable que se indican, no fueron cancelados del Registro Público Único de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 50, 54, 57 y 60, párrafo primero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y 1, 4 fracción I inciso c) del Reglamento del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios.

N°	TIPO DE EMPRÉSTITO U OBLIGACIÓN	FECHA DE CONTRATACIÓN	PLAZO	MONTO CONTRATADO
1	Crédito Simple	13/10/2011	24 Meses	\$895,000.00
2	Crédito Simple	30/06/2009	14 Meses	544,999.00

### SISTEMA DE ALERTAS

**Observación Número: DE-140/2020/003 ADM**

No existe evidencia de que el Ente Fiscalizable haya proporcionado de manera oportuna la información o documentación a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), para que ésta realizara la evaluación de acuerdo a su nivel de endeudamiento y por lo tanto se informó falta de medición en el Sistema de Alertas, incumpliendo presuntamente los servidores públicos y/o ex servidores públicos con lo dispuesto por los artículos 43, 44 y 60, párrafo primero de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; 4, 44 y 48 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 30 y 31 del Reglamento del Sistema de Alertas y 355, 356 y 357 del Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Nº	TIPO DE EMPRÉSTITO U OBLIGACIÓN	FECHA DE CONTRATACIÓN	FECHA DE VENCIMIENTO	SALDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020
1	Emisiones Bursátiles	05/12/2008	31/07/2036	\$1,774,094.79

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE DEUDA PÚBLICA, OBLIGACIONES Y DISCIPLINA FINANCIERA: 3**

## 5.2. Recomendaciones

Además de las observaciones señaladas, respecto de los actos, procedimientos administrativos y el sistema de control interno revisados, se formulan las siguientes recomendaciones:

### RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

**Recomendación Número: RM-140/2020/001**

Presentar cifras consistentes y conciliadas en los Estados Financieros que integran la Cuenta Pública del ejercicio, a fin de que puedan ser comparables, por lo que deberán elaborar e integrar a la información financiera, la conciliación entre los ingresos y egresos presupuestarios con los contables.

**Recomendación Número: RM-140/2020/002**

Entregar al Ente Fiscalizador toda la documentación e información requerida para el Procedimiento de Fiscalización Superior, con el fin de que éste se lleve a cabo sin limitantes que deriven en observaciones y recomendaciones.

**Recomendación Número: RM-140/2020/003**

Cumplir con todas las cláusulas de los convenios celebrados por aquellos bienes muebles otorgados en comodato por Entidades o Dependencias del Gobierno del Estado; además, de que deben ser reportados en la información financiera generada por el Ente Fiscalizable.

**Recomendación Número: RM-140/2020/004**

Incluir en el Presupuesto de Egresos, en la partida de Servicios Personales, la remuneración que deben percibir los Agentes y Sub-Agentes Municipales, atendiendo a los principios de racionalidad, austeridad y disciplina del gasto público, así como, su registro en la plantilla de personal, con el fin de que sean considerados Servidores Públicos Municipales, para dar cumplimiento a lo señalado en la Ley Orgánica del Municipio Libre.

**Recomendación Número: RM-140/2020/005**

Implementar mecanismos de planeación estratégica, programación y presupuestación orientada a la inclusión de la perspectiva de género.

**Recomendación Número: RM-140/2020/006**

Elaborar y/o actualizar el Atlas de Riesgo Municipal de acuerdo a la normatividad vigente, con la finalidad de contar con la información geográfica, cartográfica, y estadística sobre los riesgos a que está potencialmente expuesta la población, sus bienes y el entorno ecológico.

**Recomendación Número: RM-140/2020/007**

Apegarse a los lineamientos establecidos en la Guía para el proceso de Entrega y Recepción de la Administración Pública Municipal 2018-2021 emitida por el Órgano de Fiscalización Superior y el H. Congreso del Estado de Veracruz, con la finalidad de que exista coordinación entre las autoridades salientes y entrantes, para con ello, realizar una transmisión de poderes ordenada y la vigilancia oportuna del mismo.

**Recomendación Número: RM-140/2020/008**

Establecer políticas y lineamientos definidos, que garanticen que los bienes adquiridos se encuentren registrados en el Activo y/o Inventario de Bienes; así mismo, realizar conciliaciones periódicas entre los saldos que arroje el inventario de bienes propiedad Municipal, con los registros contables y su respectivo registro de depreciación.

**Recomendación Número: RM-140/2020/009**

Implementar acciones y procedimientos con la finalidad de verificar que las modificaciones presupuestales (ampliaciones – reducciones), cuenten con el debido soporte documental y la actualización correspondiente.

**Recomendación Número: RM-140/2020/010**

Establecer políticas y lineamientos definidos para garantizar el reconocimiento en cuentas de orden, y/o en las Notas a los Estados Financieros, los montos por concepto de laudos laborales, bienes en comodato y las Asociaciones Público Privadas, APP's, con la finalidad de determinar los montos históricos.

**Recomendación Número: RM-140/2020/011**

Verificar que, en los métodos de pago en parcialidades, la comprobación cumpla con requerimientos de los artículos 29 y 29-A del Código Fiscal de la Federación.

**Recomendación Número: RM-140/2020/012**

Implementar acciones y procedimientos para que los pagos se realicen en forma electrónica, mediante abono en cuenta de los beneficiarios o efectuarlos mediante cheque nominativo, con la expresión "para abono en cuenta del beneficiario" en el anverso del mismo.

**Recomendación Número: RM-140/2020/013**

Implementar acciones para realizar los pagos con las instancias gubernamentales como la Comisión Federal de Electricidad (CFE), Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) y Comisión del Agua del Estado de Veracruz (CAEV), entre otros, a fin de evitar el pago de actualizaciones y recargos o en su caso, la suspensión de los servicios

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 13**

**RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA**

**Recomendación Número: RT-140/2020/001**

Integrar en el expediente técnico unitario la información, verificando que los documentos cumplan con los elementos y requisitos previstos en la norma aplicable y realizar los trámites correspondientes ante las Dependencias Normativas competentes a efecto de garantizar la operación adecuada de la obra.

**Recomendación Número: RT-140/2020/002**

Verificar que el proyecto ejecutivo cuente con planos detallados de la obra, catálogo de conceptos, números generadores, especificaciones generales y particulares, programas de ejecución, presupuesto base, análisis del factor de sobre costo y planos detallados de la obra y que contengan adecuaciones o modificaciones necesarias para facilitar la movilidad, tránsito y acceso de las personas con capacidades diferentes a lugares de uso común.

**Recomendación Número: RT-140/2020/003**

Dar seguimiento a la terminación de la obra, cuya situación se haya determinado como "sin terminar" entregándola satisfactoriamente a la instancia operativa que corresponda.

**Recomendación Número: RT-140/2020/004**

Cumplir correctamente con la normatividad aplicable a cada fuente de financiamiento destinando recursos elegibles de acuerdo a la localización y rubro de las obras.

**Recomendación Número: RT-140/2020/005**

Supervisar la correcta ejecución de los trabajos a efectos de autorizar para pago, solo aquellos volúmenes de obra verificados previamente en campo y que cuenten con sustento documental, que cumplan estrictamente con las especificaciones del proyecto y con el periodo de ejecución de la obra para aplicar las retenciones económicas o, en su caso, la pena convencional correspondiente en las estimaciones que se revisen.

**Recomendación Número: RT-140/2020/006**

Verificar periódicamente por el Órgano de Control Interno del H. Ayuntamiento el cumplimiento de las funciones inherentes al cargo de cada uno de los servidores y/o ex servidores públicos involucrados en las diferentes etapas del proceso en la ejecución de las obras públicas y servicios relacionados con las mismas.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 6**
**RECOMENDACIONES DE DEUDA PÚBLICA, OBLIGACIONES Y DISCIPLINA FINANCIERA**
**Recomendación Número: RDE-140/2020/001**

Con la finalidad de lograr la conciliación de las cifras de la Deuda Pública y Obligaciones de los Entes Municipales del Estado de Veracruz entre el Honorable Congreso del Estado, la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN), el Órgano de Fiscalización Superior del Estado y con lo que se reporta ante el Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se recomienda lo siguiente:

- a) Informar trimestralmente al Honorable Congreso del Estado sobre el estado que guarda la deuda pública para efectos del Registro de Deuda Municipal que tiene a su cargo, y
- b) Proporcionar la información que el Honorable Congreso del Estado y la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) le requieran para los efectos del Registro de Deuda Municipal y, en su caso, del Estatal.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/002**

Las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos del Ente Municipal deberán incluir:

- a) Objetivos Anuales;
- b) Estrategias y Metas;
- c) Proyecciones de finanzas públicas:
  - 1. Proyecciones de Ingresos – LDF;
  - 2. Proyecciones de Egresos – LDF;
- d) Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;
- e) Los resultados de las finanzas públicas:
  - 1. Resultados de Ingresos – LDF;
  - 2. Resultados de Egresos – LDF;
- f) Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años (Informe sobre Estudios Actuariales – LDF.);
- g) Las remuneraciones de los servidores públicos, desglosando las Percepciones ordinarias y extraordinarias, e incluyendo las erogaciones por concepto de obligaciones de carácter fiscal y de seguridad social inherentes a dichas remuneraciones;
- h) Las previsiones salariales y económicas para cubrir los incrementos salariales, la creación de plazas y otras medidas económicas de índole laboral, y
- i) Las previsiones de gastos necesarios para hacer frente a los compromisos de pago que se deriven de los contratos de Asociación Público-Privada celebrados o por celebrarse durante el siguiente ejercicio fiscal.

En su caso; lo anterior se realizará con base en los formatos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable. Art. 10 y 18 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/003**

La asignación global de servicios personales aprobada originalmente en el Presupuesto de Egresos no podrá incrementarse durante el ejercicio fiscal. Lo anterior, exceptuando el pago de sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente.

Art. 13 fracción V y 21 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/004**

La asignación global de recursos para servicios personales que el Ente Municipal apruebe en el Presupuesto de Egresos, deberá tener como límite, el producto que resulte de aplicar al monto aprobado en el Presupuesto de Egresos del ejercicio inmediato anterior, una tasa de crecimiento equivalente al valor que resulte menor entre:

- a) El 3 por ciento de crecimiento real, y
- b) El crecimiento real del Producto Interno Bruto señalado en los Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio que se está presupuestando. En caso de que el Producto Interno Bruto presente una variación real negativa para el ejercicio que se está presupuestando, se deberá considerar un crecimiento real igual a cero.

Se exceptúa de este el monto erogado por sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente.

Art. 10 y 21 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/005**

Los ingresos excedentes derivados de Ingresos de libre disposición, deberán ser destinados cuando el Ente Municipal se clasifique en un nivel de endeudamiento elevado, de acuerdo al Sistema de Alertas, cuando menos el 50 por ciento; cuando se clasifique en un nivel de endeudamiento en observación, cuando menos el 30 por ciento y sin limitación alguna cuando se clasifique en un nivel de endeudamiento sostenible, a los siguientes conceptos:

- I. Para la amortización anticipada de la Deuda Pública, el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes y otras obligaciones; en cuyos contratos se haya pactado el pago anticipado sin incurrir en penalidades;
- II. Al pago de sentencias definitivas emitidas por la autoridad competente;
- III. A la aportación a fondos para desastres naturales y de pensiones, y
- IV. En su caso, el remanente para: a) Inversión pública productiva, a través de un fondo que se constituya para tal efecto, con el fin de que los recursos correspondientes se ejerzan a más tardar en el ejercicio inmediato siguiente, y b) La creación de un fondo cuyo objetivo sea compensar la caída de Ingresos de libre disposición de ejercicios subsecuentes.

Cuando la Entidad Federativa se clasifique en un nivel de endeudamiento sostenible de acuerdo al Sistema de Alertas, podrá utilizar hasta un 5 por ciento para cubrir Gasto corriente.

Art. 14 y 21 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/006**

En caso de que durante el ejercicio fiscal disminuyan los ingresos previstos en la Ley de Ingresos, el Ente Municipal deberá aplicar ajustes al Presupuesto de Egresos en los rubros de gasto en el siguiente orden:

- I. Gastos de comunicación social;

- II. Gasto corriente que no constituya un subsidio entregado directamente a la población, y
- III. Gasto en servicios personales, prioritariamente las erogaciones por concepto de Percepciones extraordinarias.

En caso de que los ajustes anteriores no sean suficientes para compensar la disminución de ingresos, podrán realizarse ajustes en otros conceptos de gasto, siempre y cuando se procure no afectar los programas sociales.

Art. 15 y 21 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/007**

El gasto total propuesto por el Ente Municipal en el proyecto de Presupuesto de Egresos, el aprobado y el que se ejerza en el año fiscal, deberán contribuir al Balance presupuestario sostenible.

Se considerará que el Balance presupuestario cumple con el principio de sostenibilidad, cuando al final del ejercicio fiscal y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. Igualmente.

Art. 19 LDFEFM.

**Recomendación Número: RDE-140/2020/008**

Los estados y la información financiera deben mostrar amplia y claramente la situación financiera y los resultados del ente público, se deben reconocer contable y presupuestalmente las transacciones, transformaciones internas y otros eventos, que afectan económicamente al ente público y ante la existencia de operaciones similares en un ente público, debe corresponder un mismo tratamiento contable, el cual debe permanecer a través del tiempo y considerar las mejores prácticas contables nacionales e internacionales en apoyo a las tareas de planeación financiera, control de recursos, análisis y fiscalización.

En atención a lo anterior, y ante una posible reestructuración de la bursatilización de los Entes Municipales se recomienda:

- a) Mantener actualizado el importe de la bursatilización mensualmente, con el propósito de reflejar la situación económica contable de las transacciones y generar la información que proporciona los elementos necesarios para una adecuada toma de decisiones;
- b) Verificar mensualmente que el saldo de la cuenta 1.2.1.3.08 Fideicomiso, Mandatos y Contratos Análogos de Municipios, correspondiente al fideicomiso bursátil F/998, coincida con las retenciones vía participaciones pendientes de aplicar al pago de Capital e Intereses y los otros conceptos que les son

informados en los Oficios que les entrega la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) Semestralmente, y

c) Verificar que los montos actualizados de la Reserva Objetivo, el Fondo Soporte y el Sobrante de Emisiones de la Bursatilización se encuentren registrados contablemente, previa conciliación de los saldo con la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN).

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE DEUDA PÚBLICA, OBLIGACIONES Y DISCIPLINA FINANCIERA: 8**

### 5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable

De conformidad con los artículos 52 y 57 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, una vez analizadas y revisadas tanto las aclaraciones como la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas ante este Órgano de Fiscalización Superior en relación con el Pliego de Observaciones, por los servidores públicos o personas responsables del Ente Fiscalizable con la finalidad de solventar las observaciones derivadas de los resultados del Procedimiento de Fiscalización Superior, las cuales fueron analizadas y revisadas con el fin de determinar la procedencia de solventar o ratificar las observaciones determinadas por el ORFIS y las cuales forman parte de este Informe Individual de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020.

### 5.4. Dictamen

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2020 se practicó sobre la totalidad de la información proporcionada por el Ente Fiscalizable, por lo que la veracidad de la misma es responsabilidad de los servidores públicos que administraron los recursos del ejercicio que se auditó. La revisión efectuada por el ORFIS fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que se estimaron necesarios. En consecuencia, existe una base razonable para sustentar el presente Informe Individual.

Una vez concluido el Procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2020 y los plazos legales para la solventación de los resultados notificados en el Pliego de Observaciones, el ORFIS dictamina que derivado del análisis efectuado a las aclaraciones y documentación justificatoria y comprobatoria presentadas, éstas no fueron suficientes para solventar las observaciones que hacen presumir faltas administrativas y/o la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Municipal, respecto de la gestión financiera del H. Ayuntamiento de **San Andrés Tenejapan, Ver.**, que a continuación se señalan:

- a) Observaciones que hacen presumir la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Municipal y de las cuales el ORFIS promoverá el fincamiento de responsabilidades y determinación de daños y perjuicios de conformidad con el Título Quinto de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como con las Leyes General de Responsabilidades Administrativas y de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, mismas que están detalladas en el apartado correspondiente y que a continuación se indican:

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN DE PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL	MONTO
1	FM-140/2020/001 DAÑ	\$8,761.25
	<b>Subtotal Financiero</b>	<b>\$8,761.25</b>
2	TM-140/2020/001 DAÑ	\$858,940.59
3	TM-140/2020/002 DAÑ	1,500,000.00
4	TM-140/2020/004 DAÑ	76,515.00
	<b>Subtotal Técnico a la Obra Pública</b>	<b>\$2,435,455.59</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>\$2,444,216.84</b>

- b) Observaciones que implican la inobservancia de disposiciones legales o posible comisión de faltas administrativas, incluidas en el correspondiente apartado, respecto de las que el Titular del Órgano Interno de Control deberá continuar con la investigación respectiva y promover las acciones que procedan, informando al ORFIS dentro de los treinta días hábiles siguientes a la vista desahogada, el número de expediente y fecha con el que se inició la investigación o procedimiento respectivo. Asimismo, deberá remitir al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, un tanto en copia certificada de la resolución definitiva que se determine, dentro de los diez días hábiles siguientes a su emisión.
- c) En relación con las recomendaciones que se emiten en mejora de la gestión financiera, el Titular del Órgano Interno de Control deberá notificar al ORFIS las acciones preventivas y correctivas, en su caso, emprendidas para evitar la recurrencia del incumplimiento normativo y fortalecimiento a los sistemas de control interno.

De acuerdo con lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2020 del Ente Fiscalizable, sólo tienen efecto por cuanto hace a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2020 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores públicos y/o a quienes resulten responsables que se desempeñaron o se desempeñan en el Ente Fiscalizable, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquéllas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

**ORIGINAL ORFIS**